



FNOMCeO  
*Il Presidente*

COMUNICAZIONE N. 79

AI PRESIDENTI DEGLI ORDINI  
PROVINCIALI DEI MEDICI  
CHIRURGHI E DEGLI ODONTOIATRI

AI PRESIDENTI DELLE  
COMMISSIONI ALBO ODONTOIATRI

Cari Presidenti,

avrete certamente seguito la vicenda relativa al coinvolgimento delle professioni medica ed odontoiatrica nella predisposizione del cosiddetto "730 precompilato".

Tutto il mondo politico vede nel 730 precompilato un passaggio fondamentale nei processi di digitalizzazione del Paese, anche a costo di porre compiti impropri a carico dei professionisti della salute, senza tener conto delle potenzialità organizzative concrete dei nostri studi.

Dallo scorso mese di maggio, la FNOMCeO in una serie di contatti con le Istituzioni centrali competenti, ha segnalato le criticità inerenti gli adempimenti richiesti, con l'obiettivo di un rapporto istituzionale costruttivo per ottenere la massima semplificazione e il minore impatto sull'attività clinica.

Nel corso di tali contatti in sede tecnica, era sempre stata garantita l'assenza di sanzioni in caso di incompleto o mancato invio.

La successiva introduzione di sanzioni pesantissime a carico dei professionisti aveva indotto la FNOMCeO al ritiro dai tavoli tecnici per trovare un supporto politico mirato all'eliminazione delle sanzioni, al rinvio delle scadenze e all'eliminazione dello "Spesometro".

Oltre ai contatti informali, sono state svolte Audizioni di fronte alle competenti Commissioni Parlamentari, di cui sono stati resi pubblici i contenuti e che sono state trasmesse in streaming sui relativi canali istituzionali.

La risposta della politica è stata chiara: il 730 precompilato non deve e non può subire ritardi, quindi non abbiamo trovato alcuna disponibilità al rinvio della scadenza.

Invece abbiamo trovato disponibilità su due fronti.

Prima di tutto, è stata accolta la nostra osservazione in merito alla necessità di graduare diversamente le sanzioni relativamente agli invii effettuati nel corso del 2016 per i quali la sanzione risulterebbe ridotta alla metà solo nei casi di omessa o tardiva trasmissione.

Si attendono tuttavia ancora provvedimenti concreti in tal senso.

1



FNOMCeO  
*Il Presidente*

In secondo luogo, è stata supportata la nostra richiesta di abolire lo “Spesometro” per le spese già oggetto di comunicazione telematica, anche perché si sarebbe trattato di una inutile duplicazione.

Sul piano tecnico, gli Organi Centrali dell’Amministrazione Finanziaria hanno collaborato per semplificare gli adempimenti imposti dal legislatore.

L’aspetto più problematico è legato all’obbligo di trasmettere i dati attraverso il Sistema Tessera Sanitaria anziché attraverso gli usuali canali dedicati ai Commercialisti.

Questa scelta, a quanto riferito, è stata imposta anche dal Garante della Privacy, quindi non è stato possibile fare diversamente nonostante abbiamo segnalato le importanti difficoltà operative della sua applicazione.

Tenuto conto che i tempi per l’accreditamento sono strettissimi, abbiamo cercato di individuare gli strumenti più semplici e meno onerosi per accreditare i medici che ancora non abbiano le credenziali del Sistema TS, tuttavia questo implica che gli Ordini Provinciali saranno chiamati ad uno sforzo organizzativo non piccolo per permettere a tutti i medici di adempiere ai nuovi obblighi.

Per meglio circoscrivere il problema, vediamo quali siano le categorie interessate:

**1. Medici e Odontoiatri già in possesso delle credenziali del Sistema TS** – Hanno già le credenziali, quindi possono accedere al portale TS. Possono scegliere se trasmettere direttamente i dati richiesti oppure possono delegare il proprio Commercialista alla trasmissione. Nessun adempimento è posto a carico degli Ordini Provinciali

**2. Medici e Odontoiatri che hanno attivato la PEC** – Possono accreditarsi accedendo al portale [www.sistemats.it](http://www.sistemats.it).

Una volta ottenute le credenziali, possono delegare il Commercialista accedendo al portale TS, oppure possono trasmettere direttamente i dati richiesti. Anche in questo caso nessun adempimento è posto a carico degli Ordini Provinciali.

**3. Medici e Odontoiatri che non hanno attivato la PEC e non hanno le credenziali TS** – Per questi Professionisti il rilascio delle credenziali dovrà essere effettuato presso le sedi provinciali degli Ordini con un sistema semplificato simile a quanto in essere per gli Ordini che già provvedono al rilascio ai fini della certificazione telematica di malattia, secondo quanto indicato nel verbale allegato ( all.n1).

In particolare gli Ordini che attualmente non procedono al rilascio del PIN code per le certificazioni di malattia, devono richiedere l’abilitazione a SOGEI anche semplicemente tramite fax (0650254135 oppure 0650526268).



FNOMCeO

*Il Presidente*

SOGEI ha dato disponibilità al supporto anche in loco per le procedure di abilitazione.

Qualora gli Ordini, nella loro autonomia, decidessero di non procedere al rilascio delle credenziali, tutti i professionisti iscritti dovranno procedere all'accREDITamento on line dopo essersi dotati dell'indirizzo PEC.

**4. Regione Lombardia** – SOGEI e della Ragioneria Generale dello Stato hanno assicurato un rapido interessamento per garantire la possibilità dei sanitari, già in possesso della carta operatore SISS, di utilizzare tale strumento anche ai fini del 730 precompilato o della delega al Commercialista.

**Si ricorda che il termine ultimo per l'invio dei dati da parte dei Medici e Odontoiatri al sistema TS, termine che non è stato possibile prorogare nonostante le innumerevoli nostre sollecitazioni, è fissato al 15 gennaio 2016**

**5. Professione in forma associata** – Il tema delle associazioni tra professionisti non è ancora definito in ogni dettaglio. Su questo argomento forniremo precisazioni aggiuntive appena avremo a nostra volta indicazioni dall'Amministrazione Finanziaria, tuttavia, visti i tempi strettissimi, raccomandiamo che i Medici e gli Odontoiatri associati ottengano personalmente un accREDITamento con le modalità viste sopra.

#### **Ulteriori considerazioni**

L'obbligo di comunicazione dei dati è sicuramente un adempimento gravoso per gli Ordini e per i professionisti

In concreto, occorre trasmettere informazioni già in possesso dei nostri commercialisti attraverso le scritture contabili, quindi per certi versi, si tratta di trasmettere informazioni analoghe a quelle già raccolte per lo "Spesometro" e trasmetterle attraverso il canale TS anziché il canale Entratel già in uso da anni per i nostri consulenti fiscali.

Nel corso delle Audizioni di fronte alla Commissione Parlamentare di Vigilanza sull'Anagrafe Tributaria, la Direttrice dell'Agenzia delle Entrate ha confermato che l'esame dei dati per il 2015, ai fini dell'applicazione delle norme sanzionatorie, sarà di esclusiva competenza dell'amministrazione centrale dell'Agenzia delle Entrate, quindi non c'è il rischio di applicazioni disomogenee o irrazionali delle norme.

La proposta di emendamento volta ad applicare la norma solo ai casi di omessa o tardiva trasmissione, escludendo i semplici errori, e alla riduzione delle sanzioni nel primo anno è certamente elemento favorevole, in un contesto che tuttavia rimane di pesante penalizzazione per i professionisti: la digitalizzazione, a nostro avviso, è un elemento fondamentale di semplificazione delle procedure sanitarie, ma non deve trasferire ai medici e agli odontoiatri le attività amministrative della Pubblica Amministrazione.



FNOMCeO  
*Il Presidente*

A partire dal 2016, SOGEI dovrebbe, comunque, sviluppare un software semplificato (sul modello di quello utilizzato per le certificazioni di malattia) che consentirà ai colleghi che lo desiderassero di avere a disposizione un sistema gratuito e affidabile per fatturare e inviare direttamente la fattura al sistema TS.

Si tratta di uno sviluppo che seguiremo per i primi mesi del 2016.

In allegato potete leggere il verbale della riunione del 25 novembre. La FNOMCeO è a disposizione per ogni ulteriore informazione e chiarimento

Cordiali saluti

*dr.ssa Roberta Chersevani*



*Allegato: verbale 25 novembre 2015*

Riunione del 25 novembre 2015 con FNOMCEO

**Presenti**

- **FNOMCEO**
- **RGS**
- **SOGEI:**

La riunione è stata effettuata a seguito dell'incontro concernente l'oggetto tenutosi il 25 novembre 2015 presso la Commissione Parlamentare di Vigilanza sull'Anagrafe Tributaria, al fine di valutare la possibilità sul piano tecnico di superare gli elementi di criticità per l'abilitazione dei medici al Sistema Tessera Sanitaria, in quanto non dotati di PEC.

Nel corso della riunione è emerso quanto segue.

In via preliminare i rappresentanti della FNOMCeO, come già segnalato nel corso della predetta riunione tenutasi il 25 novembre 2015 presso la Commissione Parlamentare di Vigilanza sull'Anagrafe Tributaria, hanno evidenziato le criticità relative alle sanzioni introdotte dall'art. 23, comma 1 del D.Lgs n. 158/2015.

In ogni caso confermano la disponibilità a procedere all'individuazione delle soluzioni tecniche condivise al fine di poter procedere alla trasmissione dei dati in oggetto.

Inoltre, nel corso della riunione, si è preso atto che l'art. 1, comma 541 del DDL stabilità per l'anno 2016 **prevede la semplificazione degli obblighi informativi a carico dei medici**. In particolare, il citato comma 541 prevede che l'obbligo di comunicazione dei dati del c.d. "spesometro" è escluso in relazione ai dati trasmessi al Sistema Tessera Sanitaria ai sensi dell'art. 3, comma 3 del D.Lgs. 175/2014.

In tali termini sono stati esaminati gli aspetti tecnici inerenti l'abilitazione dei medici e successiva trasmissione telematica dei dati in oggetto al Sistema Tessera Sanitaria.

**1. Abilitazione dei medici professionisti al Sistema Tessera Sanitaria**

Ai sensi del DM 31/7/2015, sono valide le credenziali per l'accesso al Sistema TS già rilasciate ai medici per la ricetta elettronica/certificati di malattia elettronici.

Per i medici non ancora abilitati, le modalità alternative previste per il rilascio delle credenziali<sup>1</sup> sono descritte nel documento pubblicato sul portale del Sistema TS e sono le seguenti:

- a) accedendo al sito del sistema TS ([www.sistemats.it](http://www.sistemats.it)) tramite la propria TS-CNS

---

<sup>1</sup>Le credenziali sono composte da un codice identificativo, una parola chiave per l'accesso ai servizi del sistema, un PINCODE per la corretta identificazione del soggetto abilitato.

Tale modalità consente al medico di ottenere le credenziali direttamente dal proprio PC, utilizzando una procedura di veloce esecuzione seguendo le indicazioni riportate nell'apposita guida resa disponibile sul portale del sistema Tessera Sanitaria e che consiste in:

- i. registrazione della TS-CNS;
- ii. generazione delle credenziali e messa a disposizione al medico di tali credenziali nell'area riservata;

b) Procedura on-line

Tale modalità consente al medico di ottenere le credenziali direttamente dal proprio PC accedendo alla specifica funzione prevista sul portale del Sistema Tessera Sanitaria ([www.sistemats.it](http://www.sistemats.it)). In particolare, ai fini dell'ottenimento delle credenziali il medico deve inserire i seguenti dati:

- Dati identificativi del medico;
- numero e data di scadenza della tessera sanitaria del medico: tale informazione è necessaria per evitare frodi;
- Numero di iscrizione all'Ordine;
- Posta elettronica certificata (PEC) del medico. Tale informazione è necessaria a garanzia del corretto invio delle credenziali esclusivamente al medico richiedente;
- Inserimento di un codice captcha per prevenire l'uso di processi automatici.

A fronte dell'inserimento di tali dati sul portale del Sistema TS, il Sistema effettua i necessari controlli ed invia le credenziali alla PEC indicata dal medico.

c) Rilascio presso le sedi provinciali dell'Ordine dei medici (come per i certificati di malattia telematici)

Nel corso della riunione in oggetto, i rappresentanti hanno chiesto di poter procedere al rilascio delle credenziali ai medici con un'ulteriore modalità, tenuto conto della criticità relativa alla possibile mancata disponibilità della PEC e della TS-CNS da parte dei medici.

A tal fine i rappresentanti della FMOMCeO hanno proposto che il rilascio delle credenziali possa avvenire presso le sedi provinciali dell'Ordine, secondo i procedimenti adottati in occasione dell'implementazione dei certificati di malattia telematici.

Tale procedura prevedeva che il medico richiedesse on-line al Sistema TS le credenziali, ottenendo la prima parte del PINCODE, necessaria per ottenere la seconda parte recandosi fisicamente presso la sede Provinciale dell'ordine.

A tal fine, erano state distribuite ad ogni sede provinciale le buste con la seconda parte del PINCODE da consegnare ai medici che si fossero presentati con la prima parte.

Nel corso della riunione si è chiesto di verificare la fattibilità di poter consegnare a tutte le sedi provinciali dell'Ordine le buste nominative contenenti entrambe le parti del PINCODE, in modo tale che il medico presentandosi alla sede provinciale competente potesse ricevere le sue credenziali.

A seguito di successivo approfondimento è emerso che tale procedura presenta notevoli criticità:

1. di sicurezza;
2. tempo di attuazione: circa un mese;
3. costi di produzione/stampa/distribuzione delle buste;
4. modificare le modalità operativi di 85 sedi provinciali già utilizzano l'applicazione del Sistema TS per il rilascio delle credenziali, senza la consegna delle buste nominative.

In tali termini si descrive la soluzione già operativa presso 85 delle 106 sedi provinciali dell'ordine la quale prevede da parte del referente dell'ordine dei medici provinciali, preventivamente abilitato al sistema TS, tramite l'apposita funzione il rilascio delle credenziali direttamente al medico.

La funzione prevede che la sede provinciale esegua, per il medico richiedente le credenziali, i seguenti passaggi:

1. Inserimento dei dati del codice fiscale del medico. Il Sistema verifica la presenza di tale nominativo nell'elenco dei medici e, a fronte dell'esito positivo di tale controllo, genera le credenziali;
2. L'operatore stampa e consegna al medico il documento che contiene la password di accesso al portale del sistema [www.sistemats.it](http://www.sistemats.it)

Il medico dopo aver ottenuto tale password deve completare la procedura effettuando il primo accesso al portale del Sistema Tessera Sanitaria ([www.sistemats.it](http://www.sistemats.it)) eseguendo i seguenti passaggi:

- Cambio della password necessario per motivi di sicurezza;
- Stampa del proprio PINCODE.

Presupposti per l'attivazione di tale procedura:

1. La sede provinciale che non avesse ancora l'abilitazione al Sistema ai fini di tale procedura, inoltri via fax, al numero 06-5025-4135, oppure 06-5052-6268, ovvero l'indirizzo di posta [gestionets@sogei.it](mailto:gestionets@sogei.it), l'apposito modulo di richiesta, disponibile presso il portale del Sistema Tessera Sanitaria ([www.sistemats.it](http://www.sistemats.it));
2. L'invio da parte della FNOMCEO al Sistema TS dell'elenco aggiornato dei medici iscritti all'Ordine;

Con riferimento all'abilitazione delle sedi provinciali dell'ordine di cui al punto 1, la RGS, tramite Sogei, si rende disponibile per il necessario supporto, anche in loco, per l'affiancamento e ulteriori attività tecniche, necessarie per lo svolgimento di tale procedura.

Inoltre, con riferimento al punto 2, RGS, per il tramite di Sogei, predisporrà la tabella volta ad individuare:

- Il numero dei medici risultanti nell'elenco fornito dalla FNOMCeO, già abilitati al Sistema.(MMG, PLS, medici specialisti dipendenti e medici che effettuano i certificati di malattia telematici);

- Il numero dei medici che dispone di una PEC attivata;
- Il numero dei restanti medici per i quali dovrà attivarsi la presente procedura tramite gli ordini provinciali.

## 2. Trasmissione dei dati dai medici professionisti al Sistema Tessera Sanitaria

Le modalità alternative sono le seguenti:

### a) Direttamente dal medico al Sistema TS

Il Sistema TS (come previsto dal DM 31/7/2015) ha già reso disponibile un'applicazione web per la trasmissione dei dati delle ricevute/fatture fiscali.

Pertanto, il medico utilizzando le credenziali rilasciate secondo le modalità di cui al punto 2, potrà trasmettere i dati ai sensi del DM 31/7/2015.

Nel corso della riunione è emersa la richiesta da parte dei rappresentanti FNOMCEO di aggiungere a tale applicazione altre funzionalità, volte a consentire al medico anche il supporto alla predisposizione informatica della ricevuta/fattura fiscale.

Pertanto, fermo restando che l'attuale versione dell'applicazione consente la trasmissione dei dati dei documenti fiscali, le nuove funzionalità aggiuntive di tale applicazione (che saranno disponibili dal 1/1/2016) consentiranno al medico anche di predisporre il documento fiscale, visualizzarlo/memorizzarlo in "pdf" e stamparlo.

### b) Per il tramite dei soggetti che già trattano per conto dei medici i dati delle ricevute/fatture fiscali (commercialisti)

In tale caso, come previsto dal DM 31/7/2015:

- il medico (tramite le credenziali ottenute tramite la procedura sopradescritta) accede alla piattaforma delle deleghe del Sistema Tessera Sanitaria e individua il soggetto (commercialista) da delegare;
- il Sistema effettua le necessarie verifiche sul soggetto delegato (iscrizione all'ordine dei Commercialisti, etc);
- a fronte delle verifiche positive del Sistema, il soggetto delegato può accedere alla piattaforma delle deleghe e predisporre automaticamente la richiesta di abilitazione da indirizzare al MEF-RGS;

Al fine di semplificare le procedure di abilitazione dei commercialisti delegati, sono state ritenute valide le credenziali rilasciate per Fisco-online dell'Agenzia delle entrate, evitando in tal modo ulteriori credenziali e oneri organizzativi per i commercialisti.

- a fronte dell'ok del MEF-RGS, può procedere alla trasmissione dei dati per il medico delegante.